VII kadencja

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Finansów Publicznych**
(nr 543)
z dnia 8 października 2015 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 543)

8 października 2015 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem poseł **Krystyny Skowrońskiej (PO)**, przewodniczącej Komisji, rozpatrzyła:

– projekt sprawozdania Komisji z działalności w VII kadencji Sejmu.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Ksenia Angierman-Kozielska**, **Michał Nowak**, **Mariusz Pawełczyk**, **Anna Woźniak** i **Monika Żołnierowicz-Kasprzyk** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Szanowni państwo, otwieram 543. posiedzenie Komisji Finansów Publicznych.

Stwierdzam kworum.

Stwierdzam również przyjęcie protokołów z dotychczasowych posiedzeń Komisji z października 2015 r. (posiedzenia Komisji od nr 540 do nr 542) wobec niewniesienia do nich zastrzeżeń.

Porządek posiedzenia Komisji przewiduje przyjęcie sprawozdania z działalności Komisji VII kadencji Sejmu. Czy są uwagi państwa posłów do porządku dziennego? Nie widzę.

Wobec niezgłoszenia wniosków do porządku dziennego stwierdzam jego przyjęcie.

Zgodnie z art. 168 ust. 1 regulaminu Sejmu, Komisja sejmowa jest zobowiązana do sporządzenia sprawozdania ze swojej działalności na zakończenie kadencji. Zgodnie z uchwałą Prezydium Sejmu z dnia 4 sierpnia 2015 r., sprawozdanie takie winno składać się z części opisowej i części informacyjno-statystycznej w formie tabel. Tę część informacyjno-statystyczną przygotowywać będzie sekretariat Komisji. Będzie ona obejmowała informacje, począwszy od spisu wszystkich posłów, którzy pracowali w Komisji w ciągu kadencji, porządków dziennych wszystkich posiedzeń Komisji, zestawienia wszystkich projektów ustaw i innych dokumentów, będących przedmiotem prac Komisji. Dla porównania podam, że na zakończenie poprzedniej kadencji część informacyjno-statystyczna obejmowała ponad 330 stron, chociaż było mniej posiedzeń, bo takich posiedzeń w poprzedniej kadencji Komisja Finansów Publicznych odbyła 449. Jednak niezależnie od części statystycznej Komisja powinna przyjąć jeszcze opis swojej działalności. Propozycję tej części opisowej przedłożyłam państwu posłom w wersji elektronicznej na iPadach poselskich.

Chciałabym jednak, zanim rozpoczniemy tę dyskusję, przedstawić bardzo krótkie uwagi albo bardzo krótkie podsumowanie dotyczące prowadzonych prac przez Komisję Finansów Publicznych. Zatem, jak informowałam, Komisja odbyła 543 posiedzenia. Pracowaliśmy w podkomisjach stałych i w podkomisjach nadzwyczajnych. W całym tym sprawozdaniu zawarta jest informacja, jakimi projektami i we współpracy z jakimi komisjami Komisja Finansów zajmowała się. Sprawozdanie zawiera również kompletną informację dotyczącą organizowania prac w Komisji przez prezydium Komisji w oparciu o półroczne plany pracy i współpracę z innymi organami państwowymi.

Chcę poinformować, że w tym sprawozdaniu zawarliśmy również informację, że do Komisji w trakcie tej kadencji skierowano 206 projektów ustaw. Komisja rozpatrzyła 181 projektów ustaw. Standardową pracą w Komisji była praca nad projektami ustaw budżetowych. W roku 2013 zajmowaliśmy się również nowelizacją ustawy budżetowej na rok 2013. Wskazujemy w tym sprawozdaniu, w jaki sposób zajęliśmy się porządkowaniem danin publicznych, nowelizując ustawę o podatkach dochodowych od osób prawnych, od osób fizycznych, o podatku tonażowym, o podatku od towarów i usług.

Komisja pracowała nad projektem ustawy o podatku – nowym podatku – od wydobycia niektórych kopalin. W sprawozdaniu zawarliśmy informację – ważną informację – że znowelizowaliśmy Ordynację podatkową, wprowadzając zasadę rozstrzygania wątpliwości na korzyść podatnika – czyli stosowanie zasady *in dubio pro tributario*. I tutaj uprzejmie proszę Komisję i sekretariat o naniesienie poprawki na stronie 2 dotyczącej tej zasady. Kluczowym obszarem była praca dotycząca obszaru szeroko rozumianych instytucji finansowych związana z nadzorem finansowym, z nowelizacją ustawy – Prawo bankowe, dotyczącą uchylenia bankowego tytułu egzekucyjnego w związku z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego, rozwiązań, które ułatwiają następcom prawnym uzyskanie należnych środków, które znajdują się na rachunkach nieaktywnych. Tę sprawę tak zwanych rachunków uśpionych ostatecznie rozstrzygnęliśmy dziś. Znowelizowaliśmy ustawę o Banku Gospodarstwa Krajowego, o bankach spółdzielczych i bankach zrzeszających, o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, o udzielaniu gwarancji, a także o nowej instytucji listów zastawnych i bankach hipotecznych, o usługach płatniczych, w zakresie, między innymi, obniżenia opłat *interchange*. Wprowadziliśmy dla sektora bankowego nowe rozwiązanie odwróconego kredytu hipotecznego i przyjęliśmy ustawę o wsparciu kredytobiorców, którzy znajdują się w trudnej sytuacji finansowej, o rozpatrywaniu reklamacji przez podmioty rynku finansowego, o Rzeczniku Finansowym, a także o działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej. W tym zakresie rozpatrywaliśmy również inne projekty dotyczące rynku finansowego, między innymi, przyjmując nową ustawę o obligacjach – chciałabym w sposób szczególny podkreślić jej znaczenie dla rynku, dla gospodarki – o obrocie instrumentami finansowymi, o spółkach publicznych, funduszach inwestycyjnych, o nadzorze nad rynkiem kapitałowym. Chciałabym również zwrócić uwagę na to, że zajmowaliśmy się wspólnie z Komisją Infrastruktury sprawami dotyczącymi projektów ustaw dotyczących obszaru rozwoju rynku mieszkaniowego, w tym, między innymi, ustawą o pomocy państwa w nabyciu pierwszego mieszkania przez ludzi młodych. Chcę również poinformować, że 23 z rozpatrywanych przez Komisję projektów ustaw miało na celu dostosowanie do przepisów Unii Europejskiej, co było niezwykle ważne. Komisja uchwaliła 197 opinii, z czego 184 opinie zostały przesłane Radzie Ministrów lub centralnym organom i instytucjom, jedną przekazano Marszałkowi Sejmu, a 12 innym komisjom sejmowym. Komisja czterokrotnie przedstawiała stronie rządowej postulaty w formie dezyderatów.

Chciałabym wskazać i szczególnie podkreślić, co zawarte jest w tym sprawozdaniu, że Komisja bardzo dobrze ocenia współdziałanie z organami rządowymi, przede wszystkim z Ministerstwem Finansów, a także innymi organami państwowymi, takimi jak: Narodowy Bank Polski, Komisja Nadzoru Finansowego, Rzecznik Ubezpieczonych, zarówno w zakresie prac nad projektami, jak i innych prac będących we właściwości Komisji. Na wysoką ocenę zasługuje współdziałanie z Najwyższą Izbą Kontroli. Ocena ta odnosi się zarówno do przedstawianych przez Izbę analiz sprawozdania z wykonania budżetu państwa w kolejnych latach, jak również do wspierania Komisji w pracach legislacyjnych i kontrolnych. Wymaga podkreślenia również to, że Najwyższa Izba Kontroli przy ustalaniu planów kontroli uwzględniała sugestie Komisji Finansów Publicznych. Komisja współdziałała również z Bankiem Gospodarstwa Krajowego, Bankowym Funduszem Gwarancyjnym, Związkiem Banków Polskich, Polską Izbą Ubezpieczeń, Krajową Spółdzielczą Kasą Oszczędnościowo-Kredytową, przedstawicielami różnych środowisk gospodarczych, przedstawicielami stron zainteresowanych pracami Komisji – na posiedzenia Komisji zapraszani byli przedstawiciele samorządów zawodowych, doradców podatkowych, związków zawodowych, związków pracodawców i izb.

Prowadziliśmy również współpracę międzynarodową, przyjmując jako Komisja delegacje zagraniczne. Komisja spotykała się, między innymi, z delegacjami innych parlamentów europejskich: Holandii, Serbii, Kosowa, Wielkiej Brytanii, Danii, również azjatyckich: Indonezji, Chin, Korei Południowej, i afrykańskich: Egiptu i Kenii. To była wymiana doświadczeń w zakresie kształtowania polityki gospodarczej i fiskalnej. Przedstawiciele Komisji przyjmowali również wizyty wiceprzewodniczącego i komisarza Komisji Europejskiej, prowadzili rozmowy z delegacjami Międzynarodowego Funduszu Walutowego. W ramach wspólnych spotkań przedstawiciele Komisji Finansów Publicznych

państw członkowskich Unii Europejskiej uczestniczyli, między innymi, w spotkaniach w Danii, na Cyprze, w Irlandii i we Włoszech. Ponadto członkowie Prezydium brali udział w odbywających się w Parlamencie Europejskim konsultacjach przedstawicieli komisji budżetowych parlamentów narodowych.

Chcę również poinformować, że Komisja Finansów Publicznych należała do Komisji, które były najbardziej obciążone pracą. To wynika ze specyfiki tej pracy Komisji, ale również z liczby przedkładanych ustaw. Świadczy o tym liczba posiedzeń i liczba skierowanych i rozpatrywanych projektów ustaw. Praca w Komisji była wyzwaniem dla państwa posłów. Chciałabym za tę współpracę bardzo serdecznie państwu podziękować. Chciałabym podziękować państwu posłom za to, że w tej Komisji bardzo często rozmawialiśmy o ważnych zagadnieniach. Czasami było trochę emocji i temperatury, niemniej jednak, obserwując również pracę w innych komisjach, sami państwo mogliście wyrobić sobie przekonanie, że w tej Komisji pracowaliśmy bardzo merytorycznie – w bardzo wielu przypadkach staraliśmy się pracować ponad podziałami. Chciałabym więc raz jeszcze członkom prezydium, paniom i panom posłom, bardzo serdecznie za tę współpracę podziękować.

Chciałabym jednak podziękować również za pracę sekretariatowi Komisji. Myślę, że, tak jak państwo, sekretariat zasługuje na bardzo wysoką ocenę. Udało nam się wspólnie z sekretariatem Komisji zorganizować tę gigantyczną, można powiedzieć, liczbę posiedzeń. Chciałabym podziękować za dużą pomoc merytoryczną pracownikom sekretariatu, za dużą sprawność organizacyjną w kontekście tej ograniczonej liczby sal, za to, że udało nam się dostosować terminy posiedzeń do tej liczby sal, które w tym czasie były wolne. Zatem bardzo serdecznie wszystkim państwu pracownikom sekretariatu dziękuję.

Wielokrotnie dziękowałam również członkom Biura Analiz Sejmowych i Biura Legislacyjnego. Nie ma dzisiaj z nami ich przedstawicieli, ale pozwólcie państwo, że również taką formułę wypowiem, że podziękuję w imieniu państwa posłów za tę dobrą współpracę Biuru Analiz Sejmowych i Biuru Legislacyjnemu. Taka informacja znajduje się również w tym sprawozdaniu podsumowującym.

A teraz otwieram dyskusję w sprawie sprawozdania. Jeśli nie ma uwag do tego sprawozdania, proponuję przyjęcie sprawozdania z działalności Komisji w VII kadencji Sejmu. Chciałabym zapytać, czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia tego sprawozdania. Nie widzę.

Wobec niezgłoszenia sprzeciwu stwierdzam, że Komisja Finansów Publicznych przyjęła sprawozdanie z działalności w VII kadencji Sejmu. Ono będzie jako oddzielny dokument sejmowy.

Raz jeszcze chciałabym podziękować koleżankom i kolegom za dobrą współpracę. Jeżeli kogokolwiek w pracy Sejmu, w pracy Komisji, uraziłam, to serdecznie przepraszam – emocje czasami biorą górę, ale starałam się powstrzymywać emocje i nerwy na wodzy.

Zrealizowaliśmy zatem porządek dzienny posiedzenia. Zamykam ostatnie posiedzenie Komisji Finansów Publicznych.

Informuję, że protokół z tego posiedzenia z załączonym pełnym zapisem jego przebiegu będzie wyłożony do wglądu w sekretariacie Komisji w Kancelarii Sejmu. Dziękuję bardzo.

Poseł Marcin Święcicki (PO):

Pani przewodnicząca, chcę powiedzieć, że Komisja wykonała kolosalną pracę, rozpatrzyła kolosalną liczbę ustaw, odbyła kolosalną liczbę posiedzeń, zapoznała się z kolosalną liczbą materiałów, ludzi, którzy przez tę Komisję przeszli, gości, których przyjmowaliśmy. Nie ma takiej drugiej komisji w Sejmie i za to należą się pani przewodniczącej wielkie, wielkie podziękowania za jej bardzo ciężką pracę, żeby ta Komisja swoje zadania wykonała.

Poseł Wiesław Suchowiejko (PO):

Dziękujemy również całemu prezydium.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Dziękuję bardzo.